联 合 国 S/2021/946



安全理事会

Distr.: General
11 November 2021
Chinese
Original: English

第 2576(2021)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2576 (2021)号决议提交。该决议请秘书长每三个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务的进展情况。本报告介绍与伊拉克有关的重要事态发展，并介绍自我 2021 年 8 月 3 日提交上一次报告(S/2021/700)以及伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团长 2021 年 8 月 25 日向安全理事会通报情况以来联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

二. 主要政治事态发展概述

A. 政治局势

2. 伊拉克于 2021 年 10 月 10 日举行了议会选举。在选举之前，10 月 7 日解散了国民议会。选举于 10 月 8 日伊拉克安全部队人员、境内流离失所者、囚犯和被拘留者特别投票日开始。10 月 11 日，独立高级选举委员会宣布了所有省份的部分初步结果。10 月 13 日，根据选举法规定以抽签方式选定进行人工计票的 8 547 个投票站的计票结果添加到了总体初步结果中。10 月 16 日，该委员会表示，它已经完成 3 681 个投票站的交叉核对和人工点票，这些投票站由于技术问题而无法在选举日以电子方式发送结果。该委员会还宣布了全部初步选举结果，总投票率为 43%。选举委员会在一份声明中重申了其公正性，并概述了针对初步选举结果争议的法律申诉程序。

3. 在独立高级选举委员会宣布部分初步选举结果后，伊拉克的巴尔哈姆•萨利赫总统和穆斯塔法•卡迪米总理于 10 月 11 日在社交媒体上发表声明，祝贺选举获胜者，并呼吁组建一个将促进伊拉克人民愿望和保护国家利益的政府。早在 10 月 10 日，萨利赫先生在社交媒体上感谢政府、安全部门、独立高级选举委员会





和“国际观察员”为选举的“成功举行”创造了条件，卡迪米先生则表示，他成功履行了“我们在确保公平选举方面的承诺和职责”。

4. 全国各地对宣布初步选举结果的初步政治反应各不相同。几个政党和行为方拒绝接受部分和完整的初步选举结果，其他人则对被认为存在的选举违规行为表示担忧，并要求人工重新计票。10 月 16 日，什叶派政治协调框架(由什叶派政治领导人组成的团体，包括法塔赫联盟、法治国家联盟、民族国家力量联盟等)宣布“完全拒绝”初步选举的全部结果。10 月 17 日，穆克塔达•萨德尔在社交媒体上宣布接受初步选举结果。同一天，库尔德斯坦民主党政治局发表声明，对宣布完整的初步选举结果表示欢迎。

5. 10 月 14 日，卡迪米先生在部长会议例会上呼吁所有希望对选举结果提出申诉的人根据法律框架提出申诉。萨利赫先生和最高司法委员会主席法伊克•扎伊丹法官在 10 月 15 日的联合声明中对此表示赞同，呼吁各方采取“负责任的态度”，通过对话来平息局势，避免采取升级行为，以维持和平与安全，并申明，在所有投诉和申诉得到处理后，“法律[将]拥有最终决定权”。

6. 10 月 6 日，澳大利亚、加拿大、丹麦、芬兰、德国、意大利、荷兰、新西兰、挪威、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国外交部长发表联合声明，支持伊拉克 10 月 10 日提前举行选举。10 月 11 日和 12 日，包括中国、法国、伊朗伊斯兰共和国、科威特、黎巴嫩、俄罗斯联邦、联合王国和美国在内的多个国家发表了贺词。

7. 10 月 12 日，欧洲联盟发表了欧盟驻伊拉克选举观察团的初步声明，其中它指出，除其他事项外，“选举在技术上管理良好，竞争激烈，大体上平静的竞选活动使选民能够在知情的情况下做出选择”，同时指出，“选举的投票率很低”。为选举部署了国际观察员的阿拉伯国家联盟(阿盟)10 月 11 日发表了一项初步声明，赞扬安全部队“提供了安全的环境，使伊拉克人能够自由履行宪法职责”。阿盟表示，“国际观察员访问的大多数中心和投票站的投票都很顺利”，同时也指出“年轻人的投票率很低”。

8. 选举前，伊拉克政府和有关当局努力完成选举筹备工作。总理在 9 月 7 日的部长会议上确认内阁已经为如期举行选举“做好充分准备”，政府已经“达到选举所需的全部技术和安全要求”。9 月 11 日，总理主持了部长会议特别会议，独立高级选举委员会主席和安全部门负责人出席了会议，会议“致力于为选举提供支持”。总理强调了选举的重要性，并强调了所有国家、安全和民事机构以及伊拉克安全部队在促进为选民和候选人创造安全和有利环境方面的作用。

9. 9 月 15 日，萨利赫先生召集伊拉克政治领导人举行会议，介绍了《选举行为守则》。《行为守则》为参与选举进程的所有行为方制订了道德和专业行为价值和准则，旨在鼓励为选民和候选人创造有利的环境。《守则》是由总统办公室和独立高级选举委员会在联合国伊拉克援助团支持下协调制订。随后，各方政治领导人在总统、总理、独立高级选举委员会主席和成员以及秘书长特别代表在场的情况下签署了《守则》。9 月 20 日，还在各省为候选人举行了《守则》签署仪式。

10. 在选举前，政治行为方公开鼓励选民参与。8 月 25 日和 26 日，总理在他主持于巴格达举行的全国对话会议上呼吁参与和支持选举。另外，伊拉克库尔德斯坦地区总统内奇尔万・巴尔扎尼在 9 月 10 日发表的一项声明中敦促“各方以文明与和平的方式进行竞选”，并呼吁“大力摒弃针对候选人，特别是针对妇女的诽谤和无端污蔑攻击”。

11. 9 月 8 日，萨利赫先生在会见独立高级选举委员会主席和其他委员会成员时强调了政治和社会行为方有责任鼓励选民踊跃投票。他还谈到有必要确保选举的自由公正，选民能够选择自己的代表，而不需要“担心舞弊或操纵”。他赞扬该委员会所做努力，并指出司法机构具有重要监督作用。

12. 在 9 月 11 日哈基姆基金会组织关于打击暴力侵害妇女行为的第十三次伊斯兰年度会议期间，总理强调了内政部和司法部在保护伊拉克妇女权利方面的作用，并呼吁妇女广泛参加选举。这一呼吁得到了以性别敏感方式拟订的《选举行为准则》的支持。其宗旨是敦促政治和选举实体避免针对女性候选人的诽谤和性别暴力，以此增进妇女对选举的参与度。

13. 9 月 29 日，大阿亚图拉阿里・西斯塔尼办公室发表声明，鼓励所有人“自觉和负责任地进行参与”，不要低估“自己手中选票的价值”。声明还强调，大阿亚图拉没有支持任何候选人或选举人名单。同一天，总统和总理以及其他各方发表声明，附和大阿亚图拉的呼吁。

14. 8 月 27 日，穆克塔达・萨德尔宣布有意重返他于 7 月 15 日公开退出的选举进程。这一决定受到三位总统委员会成员、伊拉克库尔德斯坦地区领导人和其他政治领导人的欢迎。然而，曾经登记参加选举的伊拉克共产党、伊拉克共和党人大会和伊拉克全国对话阵线维持了他们之前宣布的退选决定。若干政治和抗议团体继续呼吁抵制选举。

15. 在本报告所述期间，伊拉克政府推动了反腐对话。在阿拉伯国家联盟的合作下，政府于 9 月 15 日和 16 日主办了追回被掠资金问题国际会议，阿拉伯国家的司法部长出席了会议。总统在向与会者发表讲话时强调了会议的重要性，并指出腐败是“国家经济和社会发展的阻碍因素”。

16. 政府维持了 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行防控措施，包括从午夜到凌晨 5 点实行宵禁，并减少了大多数部委的人员编制，同时还实施了国家疫苗接种计划。8 月 31 日，部长会议批准了规划部与联合国开发计划署(开发署)合作制定的 COVID-19 应对和恢复计划。9 月 5 日，总理主持了卫生和国家安全最高委员会会议，会上批准了在大学恢复面授教学的机制。

17. 9 月 14 日，伊拉克库尔德斯坦地区政府根据其内阁议程中关于“着重建立权力下放制度”的承诺，给予曾隶属埃尔比勒省和代胡克省的苏兰和扎胡地区自治行政地位。

B. 巴格达与埃尔比勒的关系

18. 《2021 年联邦预算法》第 11 条规定了伊拉克库尔德斯坦地区的预算份额及其向巴格达支付款项的要求，但该条的实施仍然停滞不前。不过，联邦政府于 7 月 11 日、8 月 29 日和 10 月 4 日向伊拉克库尔德斯坦地区预付了三笔 2 000 亿伊拉克第纳尔(约 1.37 亿美元)的款项。9 月 2 日，卡德希米先生在会见媒体负责人时指出，2021 年联邦预算的执行存在延迟，并表示联邦政府将继续每月向库尔德斯坦地区政府转账 2 000 亿伊拉克第纳尔，直至 2021 年底。

C. 安全局势

19. 在本报告所述期间，达伊沙继续进行不对称攻击，主要发生在安巴尔、巴格达、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁等省。8 月 25 日至 10 月 9 日，达伊沙在伊拉克总共实施了 157 起针对安全部队的袭击。达伊沙还继续袭击该组织指称与伊拉克当局合作的休班安保人员、社区领袖和平民。此外，针对迪亚拉省、基尔库克省和萨拉赫丁省电力基础设施的四起简易爆炸装置袭击都是达伊沙所为。

20. 9 月 5 日，总理府安全问题媒体小组报告称，达伊沙在基尔库克西南部发动袭击，导致几名警察死亡。后来证实，有 13 名警察在袭击中丧生。总理当天主持了国家安全委员会紧急会议，讨论了安全事态发展并协调采取适当的应对措施。总理府报告称，在会议期间，总理指示安全部门加强协调，并下令进行调查。9 月 8 日，国防部长率领一个代表团前往该省调查这一事件并评估安全协调情况。

21. 9 月 11 日，国际反达伊沙联盟发言人通过社交媒体报告称，“两个无人机系统对埃尔比勒空军基地的联盟部队实施了攻击。联盟发言人补充称，“为挫败无人机，采取了武力保护反制措施”，无人受伤。无人声称对此负责。

22. 据报告，8 月 25 日至 10 月 12 日，巴比伦省、济加尔省和卡迪西亚省发生了 12 起简易爆炸装置袭击事件，其目标是承包为反达伊沙联盟运送补给的伊拉克公司的卡车。

23. 针对达伊沙的活动，伊拉克安全部队进行了持续的反恐行动。作为这一行动的一部分，10 月 11 日，总理宣布，伊拉克在一次情报行动中逮捕了萨米・贾西姆，他说，萨米・贾西姆负责达伊沙的财务，是该组织已故领导人阿布・贝克尔・巴格达迪的副手。

24. 10 月 18 日，卡迪米先生通过社交媒体宣布逮捕涉嫌对 2016 年 1 月 11 日巴格达市中心卡拉达区自杀式汽车炸弹袭击负责的恐怖分子 Ghazwan Alzawbaee。据报告，那次爆炸造成约 300 人死亡，250 人受伤。

25. 9 月 16 日，安全问题媒体小组通过社交媒体报告称，“伊拉克军事技术委员会……以及其美国对应机构……在技术性安全对话框架内举行了会议。该框架是[按照 2021 年 7 月战略对话成果]经战略对话以及根据国际联军部队向非战斗角色过渡计划商定的”。双方重申，美国部队和国际联军部队是应伊拉克邀请留驻。双方同意定期举行会议，讨论“确保向非战斗角色过渡的剩余步骤”。

26. 在本报告所述期间，土耳其国防部报告称，针对伊拉克北部库尔德斯坦工人党目标的行动正在进行中。

D. 区域和国际事态发展

27. 8 月 28 日，伊拉克总理主持召开了巴格达合作与伙伴关系会议。出席会议的有：埃及、法国、约旦和卡塔尔的国家元首阿拉伯联合酋长国副总统、科威特首相以及伊朗伊斯兰共和国、沙特阿拉伯和土耳其外交部长。其他国家和国际组织的代表，包括阿拉伯国家联盟秘书长、伊斯兰合作组织秘书长和海湾合作委员会秘书长以及我的特别代表作为观察员出席了会议。

28. 与会者在最后声明中对“[伊拉克]为在地区和国际层面达成共识所做外交努力”表示欢迎。他们在声明中指出，与会者继续支持伊拉克政府努力加强国家机构，在国际监督下举行代议制议会选举，打击恐怖主义，进行经济体制改革，确保境内流离失所者回返。与会者承认该地区面临的共同挑战，包括需要继续合作应对 COVID-19 大流行，并加大应对气候变化的力度。

29. 随后，9 月 21 日，伊拉克外交部长在大会第七十六届会议期间于纽约主持了与会国家外交部长后续会议。如 9 月 23 日发表的联合公报中所述，与会者商定“与法国合作设立由伊拉克和约旦组成的后续委员会”。会上还决定，该委员会将“与巴格达会议各参与方进行协调，以便支持伊拉克并解决共同和区域性的问题。”经决定，“下次巴格达会议将在安曼举行”。与会者重申对伊拉克人民和政府的共同支持，同时强调了继续加强区域对话的重要性。

30. 8 月 28 日，在巴格达会议期间举行的一场记者招待会上，法国总统埃马纽埃尔•马克龙在谈到针对达伊沙的集体行动时指出了“在反恐和地区稳定两方面共同努力”的必要性。在访问伊拉克期间，马克龙总统还走访了摩苏尔和埃尔比勒。

31. 政府欢迎下列高级别人士访问巴格达，讨论加强双边关系问题以及政治和安全事态发展，包括继续合作对付达伊沙和开展伊拉克重建工作：约旦议会议长(9 月 1 日至 5 日)、沙特阿拉伯内政部长(9 月 4 日)、欧洲联盟外交与安全政策高级代表/欧洲联盟委员会副主席(9 月 6 日至 8 日)、美国中央司令部司令(9 月 9 日)和阿拉伯国家联盟秘书长(9 月 14 日至 16 日)。

32. 萨利赫先生于 9 月 19 日至 24 日出席了大会第七十六届会议。在大会间隙，他与其他高级别官员举行了双边会晤，包括塞浦路斯总统、法国外交部长、伊朗伊斯兰共和国外交部长、瑞典外交大臣、土耳其总统和美国总统。

33. 总理于 9 月 12 日前往伊朗伊斯兰共和国，受到伊朗伊斯兰共和国总统易卜拉欣•莱希的接见。总理府说，这次访问显示了伊拉克对于通过扩大贸易和经济联系等方式加强两国合作的重视和加强双边伙伴关系的愿望。总理分别会晤了伊朗伊斯兰共和国第一副总统、伊斯兰议会议长和国家安全委员会秘书。

34. 国民议会议长穆罕默德•哈布希于 9 月 15 日和 16 日访问了埃及。他分别会晤了埃及总统、总理和外交部长以及参议院议长和议会议长。国民议会报告称，在这些会议上讨论了加强战略合作前景等问题。议长在阿拉伯、地区和国际论坛

强调了议会合作的重要性。他还会晤了阿拉伯国家联盟秘书长、阿拉伯议会议长和爱资哈尔清真寺大伊玛目。9 月 26 日和 27 日，议长在阿拉伯联合酋长国会晤了联邦国民议会议长萨克・古巴什和阿布扎比王储谢赫・穆罕默德・本・扎耶德・本・苏丹・阿勒纳哈扬。10 月 4 日，议长在安卡拉会晤了土耳其总统雷杰普・塔伊普・埃尔多安。

35. 在本报告所述期间，外交部长访问了俄罗斯联邦，会晤了政府官员，并于 8 月 26 日与俄罗斯副总理尤里・鲍里索夫共同主持了伊拉克-俄罗斯联合委员会会议。根据伊拉克外交部发表的声明，会议讨论了经济、能源和农业合作等问题。8 月 30 日，外交部长前往奥地利参加了阿尔普巴赫安全与合作欧洲论坛。他在访问期间会晤了奥地利外交部长、全面禁止核试验条约组织执行秘书、国际原子能机构总干事等。

36. 9 月 16 日，海湾合作委员会部长理事会在利雅得接待了伊拉克外交部长。他在向部长理事会发表讲话时强调了伊拉克与海湾合作委员会之间开展经济、商业、投资和安全合作的潜力。9 月 19 日至 29 日在纽约期间，外交部长会晤了一系列会员国的对口官员，参加了 9 月 20 日阿拉伯国家联盟理事会年度协商会议，并于 9 月 23 日出席了与埃及和约旦同行举行的三方协调机制会议。10 月 9 日，外交部长前往塞尔维亚，分别会晤了塞尔维亚总统阿莱克桑达尔・武契奇和塞尔维亚外交部长尼科拉・塞拉科维奇。他还于 10 月 11 日在贝尔格莱德不结盟运动首脑会议上发表了讲话。

三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

37. 在 10 月 10 日议会选举之前，特别代表继续定期与三位总统委员会成员、政党领导人、议员、独立高级选举委员会、宗教和社区领袖以及其他民间社会行为体以及媒体机构进行接触。这些会议期间的讨论主要重点是选举的筹备、联伊援助团对独立高级选举委员会技术支持的加强以及联合国监测员的部署。

38. 9 月 15 日，特别代表参加了联伊援助团支持举行的《选举行为守则》签字仪式。她在会上讲话中鼓励伊拉克政治领导人遵守《行为准则》的各项原则，以支持为进行有公信力的选举营造一个有利环境。

39. 联伊援助团的任务是开展战略宣传运动，以便向伊拉克选民介绍并随时更新选举筹备情况，为此特别代表录制了视频致辞，举行了记者招待会，并在伊拉克媒体上进行了多次访谈。她还参加了与来自所有各省和国外的伊拉克选民进行的“数字对话”。

40. 特别代表在向伊拉克媒体发表讲话时概述了伊拉克选举当局为减轻舞弊风险而采取的措施。她并强调指出，包括政党及候选人在内的所有相关各方都有责任遵守选举进程的原则和规则。她还进一步指出，所有伊拉克人都应能自由行使其民主权利和选举权，同时强调联合国对该国选举进程的支持。

41. 9 月 11 日，特别代表参加了由哈基姆基金会举办、总统和总理均出席的第十三届打击暴力侵害妇女行为伊斯兰年度会议。她在讲话中着重指出，政治生活中和选举过程中的性别暴力行为有广泛多种形式，包括骚扰升级、恫吓、性暴力、心理暴力和肢体暴力，以及公众和媒体带有性别偏见的监视等。她着重指出，需要使工作制度化，以加强妇女参政和参加选举过程中的安全。

42. 10 月 2 日，特别代表前往纳西里耶和巴士拉会见地方当局以及民间社会代表。她在会见中确认，有利的选举环境十分重要性，同时强调指出，每一张投票都十分重要。

43. 10 月 8 日是伊拉克安全部队、境内流离失所者、囚犯和被拘留者的特别投票日，特别代表于当日前往埃尔比勒和杜胡克，这一访问是联合国全面监测工作的一步。她于 10 月 10 日选举日视察了巴格达的多个投票站。

44. 特别代表继续与联邦政府和库尔德斯坦地区政府的政治领导人进行了讨论。她向双方重申有必要建立制度化的对话，作为讨论悬而未决问题的论坛，促进建立一种积极和建设性的关系。她还呼吁紧急执行辛贾尔协议，为该地区带来和平与稳定。

45. 与此同时，负责政治事务和选举援助副特别代表还与独立高级选举委员会接触，并分别于 8 月 23 日和 9 月 22 日出席了第二次和第三次投票日模拟演练。此外，她还访问了摩苏尔、埃尔比勒、基尔库克、迪亚拉和卡尔巴拉，与当地政府、政党代表、少数民族、民间社会和独立高级选举委员会各省办事处举行了会议。她敦促各方为选举的成功和公信力作出贡献。

46. 副特别代表与伊拉克利益攸关方进行了接触，鼓励妇女参加即将举行的选举。她会见了伊拉克妇女网络成员、女性候选人、伊拉克增强妇女权能局局长和部长会议总秘书处，讨论了阻碍妇女作为选民及候选人参加选举的各种挑战，以及民间社会活动人士和从事妇女权利工作的组织所面临的困难。

47. 副特别代表于特别投票日访问了巴格达的投票中心。选举日当天，她前往基尔库克，视察了全省各地的投票中心。

B. 选举援助

48. 在独立高级选举委员会为议会选举进行筹备期间，联伊援助团向其提供了咨询和技术支持。截至 10 月 1 日，根据联伊援助团在开发署支持下实施的技术援助项目的需要，联合国在该国增派了 126 名选举工作人员，包括 49 名国际工作人员。

49. 联伊援助团还依照安全理事会第 2576 (2021)号决议，与联合国项目事务署(项目署)合作实施了一个项目，规定在选举日之前和当天部署 150 名联合国国际选举专家和大约 550 名辅助人员。

50. 应安全理事会第 2576 (2021)号决议执行部分第 3 段要求提交的详细摘要报告(S/2021/932)中载述了联合国在 10 月 10 日伊拉克议会选举中为选举提供援助的相关细节。

C. 人权及法治动态和活动

51. 在竞选期间，联伊援助团记录了与选举有关的事件。这些事件主要包括当面和网上以各种形式对候选人及其竞选团队的威胁和恐吓，以及对候选人或竞选造势会议的袭击事件，包括 10 月 7 日在萨拉赫丁省一次竞选活动中引爆爆炸装置，造成 1 名男孩死亡，4 人受伤。由于此类事件为数并不多，联伊援助团无法确定针对特定群体的任何明显侵害行为模式或集中发生侵害行为的特定地理区域。

52. 女性和少数族裔候选人也对在艰难的选举前氛围中开展竞选活动表示了担忧。特别是，女性候选人报告说在社交媒体上出现了诽谤信息。许多女性、少数族裔和独立候选人还强调指出其政治海报和横幅遭到破坏或毁坏。

53. 在追究身份不明武装分子对示威者以及政治和公民活动人士所犯罪行并进行补救方面缺乏进展，联伊援助团对此依然感到关切。在这些案例中，公开主张追究责任的人也经常遭受恫吓，这种行为模式令人担忧。有一名活动人士和人权律师于 2019 年 10 月被身份不明的“民兵”从迈桑劫走，9 月 2 日，其叔叔遭遇到一次未遂的定向谋杀。这起事件发生之前，该名失踪活动人士的父亲曾公开发声主张追究对他儿子失踪事件的责任，后来他本人于 2021 年 3 月遇刺身亡。9 月 30 日，牵头对该活动人士失踪案件进行刑事调查的法官也在前往法庭路上遭到身份不明持枪者对其车辆开火。

54. 8 月，联伊援助团和联合国人权事务高级专员办事处联合发表了一份联合报告，题为“伊拉克司法中的人权：防止酷刑和虐待的法律条件和程序保障”。该报告指明了拘留期间出现虐待和酷刑的风险因素，并就消除虐待和酷刑的潜在根源提出了建议，旨在防止伊拉克拘留场所出现酷刑。

55. 联伊援助团和最高司法委员会与司法机构持续进行对话和接触，其间共同向伊拉克各地法院和警察局散发了 650 张海报，旨在让被拘留者和相关主管部门了解嫌疑人在受监禁和刑事调查期间的诉讼权利。

56. 8 月 30 日，政府对 7 名被判犯有主要涉及恐怖主义死罪的囚犯执行了死刑。自 2021 年初以来，联伊援助团记录了至少 19 起执行死刑的案件。

57. 联伊援助团向有关当局表示了关切，指出在上届伊拉克高级人权委员会的专员委员会 4 年任期于 6 月届满后，一直没有经正式任命的委员会。9 月 5 日，伊拉克国民议会致函国务委员会，表示有意成立一个专家委员会，以便按照伊拉克法律规定的程序选出新的专员委员会。其后，联伊援助团一直主张按照关于促进和保护人权国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)透明、快速地开展甄选和任命过程。

58. 联伊援助团继续开展其当前的社交媒体宣传活动，以使人们进一步认识到 COVID-19 大流行对人权的影响，并传播有关卫生防护措施的信息。这项活动包

括通过社交媒体传发了一名伊拉克女性艺术家绘制的 20 幅漫画，以及 10 个省的 129 名社区志愿人员散发 17 000 张海报，以 7 种少数族裔语言详细介绍 COVID-19 预防措施。

59. 9 月 16 日，部长会议通过了《雅兹迪幸存者法》细则。细则概述了幸存者获取法定福利的申请程序以及为使幸存者事务总局能够履行其义务而设置的行政安排，并提供了保护幸存者依法享受福利的机制。

60. 7 月 1 日至 9 月 30 日，联伊援助团记录了 69 起事件，这些事件造成至少 246 名平民伤亡(83 人死亡，包括 13 名男童和 8 名女童及 1 名妇女，163 人受伤，包括 7 名男童)。伊黎伊斯兰国共造成 193 名平民伤亡(68 人死亡，125 人受伤)；身份不明的武装分子造成 19 名平民伤亡(5 人死亡，14 人受伤)。在本报告所述期间，土耳其国防部通报说，其部队继续针对伊拉克境内的库尔德斯坦工人党目标实施行动。根据联伊援助团核实的信息，在 6 次空袭和炮击事件中有 11 名平民伤亡(6 人死亡，5 人受伤)。联伊援助团还收到关于代胡克省平民流离失所和农田受损的报告。土耳其国防部曾表示，在确定目标时，“对保护平民财产和生命以及保护环境的问题给予了极其谨慎对待和最大关注”。8 月 30 日发生了造成达胡克省境内流离失所者营地 2 名平民死亡(儿童)和 7 名平民受伤的事件，据称是库尔德工人党简易爆炸装置所致。

D. 人道主义援助、稳定和发展

61. 截至 10 月 9 日，2021 年人道主义应急计划已获得 44%的资金，收到了所需 6.07 亿美元中的 2.65 亿美元。在 150 万作为援助对象的人口中，大约有 85 万人获得了某种形式的人道主义援助。

62. 截至 2021 年 9 月，伊拉克境内仍有大约 120 万人流离失所，其中包括伊拉克库尔德地区管理的 25 个营地中收容的 174 388 人和在伊拉克其他地方 2 个营地中收容的 8 258 人。

63. 准入授权书的在线申请系统建立并于 2021 年初启用后，非政府组织的准入情况得到了改善。然而，这些授权书仍未得到当地所有安全行为体的普遍承认。

64. 伊拉克政府为 2 次从霍尔到尼尼微省吉达 1 号营地的自愿返回提供了便利。第一次是在 5 月 25 日，第二次是在 9 月 29 日，共有 211 户(864 人)回归。9 月 21 日，第一批 22 户家庭随其指定“赞助者”(一位社区成员，通常是亲戚)离开吉达 1 号营地，多数回到了其在安巴尔省、尼尼微省和萨拉赫丁省的原籍地区。截至 10 月 6 日，共有 27 户家庭离开吉达 1 号营地返回其原籍地区，另有 184 户家庭仍留在营地。

65. 8 月 25 日至 9 月 1 日，国际移民组织(移民组织)向居住在尼尼微省吉达 5 号难民营的境内流离失所者发放了 9 份出生证和 22 份公共分配系统配给卡，这是国际移民组织向各家庭提供支持的一项工作。这为上学和获取政府服务提供了机会。

66. 为解决流离失所者获得证件难的问题，联合国难民事务高级专员公署(难民署)与内政部合作，开展了公民证件发放工作，并支持在几个省恢复民政局办事处。9 月 1 日，尼尼微省经恢复的 Qayarah 民政局办事中心配备了工作人员并开始办公，帮助 300 000 名流离失所者具备获得和新换公民证件的能力。

67. 为加强防止性剥削和性虐待，难民署于 9 月 8 日至 9 日在基尔库克为工作人员和合作伙伴举办了为期 2 天的防止性剥削和性骚扰培训课程。9 月 12 日和 13 日，难民署为库尔德斯坦地区政府的打击暴力侵害妇女行为总局举办了培训员培训班。

68. 世界卫生组织(世卫组织)和联合国儿童基金会(儿基会)继续与伊拉克政府密切合作，推出通过政府自筹资金的 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制方案获得的疫苗。伊拉克共收到近 1 850 万剂疫苗，包括通过 COVAX 机制获得的 860 万剂。根据卫生和环境部的资料，截至 10 月 7 日共接种了 8 139 363 剂，其中 4 993 114 剂(占人口的 21.1%)为第 1 剂，3 146 249 剂(人口的 13.3%)为第 2 剂。

69. 为了促进返回原籍，开发署稳定供资机制 2015 年以来完成了 2 994 个项目，旨在恢复基本服务和平民生计，建设市政能力，并支持在 5 个从达伊沙手中解放的省份促成社会融合。该机制 2021 年资金缺口约为 1.5 亿美元。

70. 9 月 5 日，国际移民组织会晤了最高司法委员会检察官，讨论向弱势境内流离失所者提供扶持问题。会上探讨了协助男子和男童的备选方案，他们中多数曾被监禁但现已监禁期满，可能面临受自身所在社区的排斥。现已商定由移民组织的法律团队领导一项试点方案，第一批个案涉及大约 15 人。在这一试点中，移民组织将与伊拉克库尔德斯坦地区当局、巴格达联邦当局及受援者原籍地区当局接触，跟踪这些人的法律案件，以总体掌握并最终解决回归方面的法律障碍。开发署完成了其第 2 个社区安全融合试点，向来自雅兹迪社区的 75 名男性和 28 名女性前志愿战斗人员举办了为期 12 周的职业培训课程。

71. 项目署继续代表人道主义国家工作队经管伊拉克新闻中心，帮助受益者满足基本需求。新闻中心通过免费和保密热线，向受益者提供重要信息，说明人道主义援助以及举报与人道主义援助或滥用权力有关的问题的机制。从 8 月 25 日至 10 月 5 日，该中心接到 26 482 通电话，主要涉及现金援助、保护以及法律/登记方面协助。

72. 项目署于 2021 年 8 月完成了公共分配系统数字化项目的第一阶段。该项目旨在将该系统从纸面平台转化为数字平台，包括为此采用世界粮食计划署(粮食署)设计的“Tamwini”移动电话应用程序。

72. 已有约 21 000 人获益于粮食署农村复原力建设干预措施，包括修复运河以及在安巴尔省、济加尔省、尼尼微省和萨拉赫丁省建立家庭粮食种植园，同时通过迈桑省的各种职业培训课程、工具包供应、现金补助和市场联系，使 2 600 多人受益。粮食署向 186 088 名境内流离失所者和 68 599 名叙利亚难民提供了粮食援助，其中包括现金补助、电子购物券和粮食实物分发。

74. 排雷行动司对安巴尔省和尼尼微省 713 579 平方米土地进行了清除，主要是被爆炸物污染的农地，这使回归和生计活动得以开展。该司还清除了巴士拉省以往冲突所遗留的 61 908 平方米雷区。该司向 9 438 名居民，包括安巴尔省和尼尼微省的 5 922 名回归者以及吉达省 5 号营地内的 478 名境内流离失所者举办了爆炸物风险教育。

75. 9 月 12 日至 16 日，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)国际教育规划研究所、儿基会、世界银行和伊拉克各部委在埃尔比勒省举办了一次讲习班，以最终制定《2021-2031 年伊拉克国家教育战略》。教科文组织与儿基会合作开发了一个教育管理信息系统，将于 2021-2023 年期间在 9 个教育总局推出。8 月 25 日，向各省和学校配送了 1 500 台互联网设备加上 Wi-Fi 预订，以启用这个系统。教科文组织正在为第一阶段涵盖的 3 000 所学校提供笔记本电脑，并已为学校教职员工提供培训。

76. 教科文组织及其合作伙伴根据“重振摩苏尔精神”倡议，在安巴尔省和尼尼微省为 1 000 多名教师、家长、校长和其他学校管理人员举办了防止暴力极端主义培训活动。

77. 联合国人口基金(人口基金)应卫生和环境部的要求，更新了强奸行为幸存者临床管理规程。8 月和 9 月期间举办了关于强奸行为幸存者临床管理的培训员培训课程。大约 4 200 名女童和男童在人口基金翻新的青年中心接触到并参加了关于建设和平、社会融合、就业技能以及性和生殖健康权利的教育和培训方案。性别暴力问题子群组的方案使 55 920 人受益，并于 8 月和 9 月在 13 个省提供了服务。

78. 儿童基金会、粮食署和国际劳工组织(劳工组织)与伊拉克政府展开了战略伙伴协作，以改革社会保障制度，完善公共服务条件和条例，强化财务管理，并改善公共机构提供的服务。

79. 国际贸易中心(国贸中心)继续通过加强农业和农产食品价值链以及改善伊拉克贸易政策项目开展活动。国贸中心与公共和私营部门利益攸关方合作，加强农业和农产食品价值链，改进贸易政策，以促进可持续增长、多样化和创造就业。2021 年 9 月 7 日，由规划部主持召开的项目指导委员会第一次会议正式通过了该项目的工作方案。

80. 为了促进妇女参加选举，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)向妇女参政问题最高委员会提供了技术支持，该委员会由部长会议设立，旨在加强妇女对议会选举的参与。

81. 联合国环境规划署(环境署)继续根据绿色气候基金资助的伊拉克国家适应计划项目，向伊拉克政府提供技术支持。9 月份成立了关键职能部委的跨部门工作组，负责制定针对具体部门的适应计划。6 月 5 日，政府在国家气候变化委员会通过其国家自主贡献文件后，重申了其根据《巴黎协定》对气候行动作出的贡献；目前这份文件正在等待部长会议的正式核准。国家自主贡献文件是在开发署和环境署的支持下编制的。

四. 安全和行动方面问题

A. 安保安排的最新情况

82. 安全和安保部在伊拉克监测全国各地的事态发展，实施风险管理措施，使联合国能够开展行动。该部继续定期发布安全咨询和警报，包括与 COVID-19 有关的广播，让联合国人员随时了解已采取的预防措施。

83. 该部为联合国选举活动提供了大量支持，其中包括监测、收集和分析安全信息，以及评估相关威胁和随之而来的风险；编制和协调应急程序和应变计划；与东道国政府当局联络；对联合国人员的驻留地点进行安全评估；提供安全情况简报和培训；发放联合国身份证。在选举日当天，该部监测了当地局势、跟踪了解了联合国人员流动情况、散发了信息和公告，并为协调应急行动做了准备。

84. 安保部平均每天在该国各地为 34 项实地任务提供支持。这些任务的风险水平评估从中度到高度不等。在本报告所述期间共执行了 4 次低风险任务和 3 次极高风险任务。与东道国政府进行的密切协调和接触继续确保了信息通畅，为联合国行动提供必要的安全支持，特别是帮助获得仍受 COVID-19 封锁措施影响地区的通行和准入授权。

B. 援助团的设施、后勤、航空、财务和法律问题

85. 援助团继续在巴格达联合国综合大院、区域办事处和前方支助基地开展翻修和建设项目，同时遵守严格的卫生和安全规程。

86. 为了支持部署选举专家和支助人员，联伊援助团在伊拉克各地提供了必要的住宿、办公室、电信和航空支助。此外，联伊援助团继续为促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组提供后勤和行政支助，帮助其完成任务。

87. 联伊援助团与世卫组织合作，继续为伊拉克境内的联合国人员及家属接种 COVID-19 疫苗。截至 10 月 11 日，援助团已接种约 4 880 剂 COVID-19 第一针和第二针疫苗。

五. 意见

88. 我欢迎伊拉克议会选举基本上和平进行，并赞扬伊拉克人民通过投票箱发出自己的声音，寻求改革、问责和更美好未来。我也肯定伊拉克政府对提前举行议会选举的承诺以及相关选举机构和安全机构为实施有序选举进程而作的广泛努力。

89. 随着选举进程的完成，我敦促所有利益攸关方展现耐心，尊重选举规则和时间表，同时敦促独立高级选举委员会和其他相关选举机构统计选举结果并通过既定法律渠道解决可能出现的任何选举纠纷，以期快速确认最终选举结果。

90. 在即将到来的选举后时期，我呼吁所有利益攸关方积极促成顺畅、和平的政府组建进程，这是确保治理连续性的关键。这首先可以通过及时组建一个能对伊拉克人民需求和愿望作出积极回应的新政府来实现。

91. 我再次呼吁伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府加快全面落实 2021 年《联邦预算法》，敦促双方政府通过体制化、常态化和结构化对话解决悬而未决的关键问题。

92. 伊拉克政府通过外交手段维护区域稳定的努力值得高度赞扬。我欢迎最近举行了巴格达合作与伙伴关系会议。这次会议清楚表明，伊拉克政府致力于与该区域进行建设性接触，而且区域各国也致力于加强与伊拉克的关系。我鼓励与会者就已达成的协议采取后续行动，并希望这会积极促进区域稳定与合作。

93. 我鼓励伊拉克政府在追究那些针对示威者和其他民间社会行为体实施犯罪行为人员的责任并就此采取纠正措施方面取得进展。侵犯人权和侵犯人权行为不受惩罚，会侵蚀公众信任，威胁民主空间。有鉴于此，我再次促请当局采取果断行动，对那些加害于抗议者以及政治和民间社会活动人士的人员追究责任。

94. 伊拉克政府和联合国 9 月 5 日签署的《联合国可持续发展合作框架》强调指出了伊拉克的发展重点。现在必须开始着手兑现《框架》中载述的承诺，以确保没有任何伊拉克人掉队。这将取决于各会员国的支持和供资。因此，我鼓励国际社会继续致力于帮助伊拉克人民。

95. 最后，我要感谢我的特别代表雅尼娜・亨尼斯-普拉斯哈特和联合国驻伊拉克工作人员，感谢他们在非常时期和充满挑战的条件下继续全身心地致力于执行本组织的任务。